

辽宁省战略性新兴产业发展现状研究

李 飞¹, 丁唯佳², 李娉婷¹

(1.大连广播电视大学 辽宁 大连 116011; 2.国家开放大学 北京 100039)

摘 要: 文章首先分析了辽宁省发展战略性新兴产业的背景,指出战略性新兴产业对现阶段辽宁省经济发展的重要作用;通过对新兴产业的界定,详细介绍了辽宁省战略性新兴产业布局;对辽宁省战略性新兴产业发展现状以及存在的问题进行了分析并提出解决对策:即从根本上改变发展观念和旧体制,给予新兴产业资金支持,协同传统优势产业,培养自主创新能力,促使战略性新兴产业长远发展,加快产业结构转型升级。

关键词: 辽宁省;战略性新兴产业;产业结构转型

中图分类号: F127 文献标识码: A 文章编号: 1007-1199(2019)05-0018-06

一、研究背景

辽宁省是东北老工业基地之一,工业发展历史悠久,曾经为我国经济发展做出巨大的贡献。进入 21 世纪后,辽宁省经济问题凸显,经济发展缓慢,呈现下滑趋势。中国经济的快速发展使商业社会迈入知识经济时代,大数据、互联网、人工智能等新兴产业快速崛起,处于工业化发展中后期的辽宁,其发展速度、路径并不能适应大环境,导致辽宁经济增长乏力,需求疲软^[1]。随着新能源、互联网等的兴起,国家不断加大第三产业和新兴产业的发展力度,辽宁省也越来越重视经济结构和产业结构的转型升级。发展新兴产业是实现经济结构转型的关键路径,只有发展新兴产业,才能帮助辽宁省克服要素资源瓶颈的制约,从而找到新的发展方向,实现可持续发展^[2]。

二、新兴产业界定以及辽宁省新兴产业布局

(一) 战略性新兴产业界定

随着新技术不断发展以及科研成果的不断转化,逐渐出现了一些新的行业和部门,这些产业不同于传统产业,它们在部门划分、竞争优势以及商业模式上都有新的特点。新兴

收稿日期: 2019-06-28

基金项目: 2016 年度辽宁经济社会发展立项课题项目(2016slktzjijx-05)

作者简介: 李 飞,男,教授,从事区域经济理论研究。

丁唯佳,女,博士,副教授,从事区域经济理论研究。

(C)1994-2019 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. <http://www.cnki.net>

产业是相对于传统产业界定的,但两者并非“泾渭分明”,传统产业具有劳动力密集、制造加工业为主等特点,但若赋予它们高新技术之后也可转化为新兴产业。

2009年,温家宝总理在新兴战略性产业座谈会上提出了战略性新兴产业这一概念,其目的是为了应对金融危机。主要观点包括调整产业结构,加大对科学技术的研发以提高资源利用率,创建具有潜力的企业等^[3]。战略性新兴产业应该致力于运用先进的技术提高生产力,不仅拥有广阔的市场发展前景,还具有强大的辐射带动力,是推动经济转型的重要力量。

2017年1月,国家发改委发布的《战略性新兴产业重点产品和服务指导目录》指出,战略性新兴产业具体可分为5大领域,包括8个产业(相关服务业单独列出)、40个重点方向下的174个子方向,近4000项细分产品和服务。

表1 战略性新兴产业分类

新一代信息 技术产业	高端装备 制造产业	新材料产业	生物产业	新能源汽 车产业	新能源产业	节能环保 产业	数字创意 产业
下一代信息 网络产业	智能制造 装备产业	新型功能 材料产业	生物医药 产业	新能源汽 车产品	核电技术 产业	高效节能产业	数字文化创意
信息技术 服务	航空产业	先进结构 材料产业	生物医学 工程产业	充电、换电 及加氢设施	风能产业	先进环保 产业	设计服务
电子核心 产业	卫星及应 用产业	高性能复 合材料产业	生物农业 产业	生产测试 设备	太阳能产业	资源循环 利用产业	数字创意 与相关产业融 合应用服务
网络信息 安全产品 和服务	轨道交通 装备产业		生物制造 产业	智能电网			
人工智能	海洋工程 装备产业		生物质能 产业		其他新能源 产业		

资料来源:作者整理。

(二) 辽宁省战略性新兴产业布局

为实现经济转型,促进经济增长,辽宁省响应国家号召,从自身产业发展情况出发,将高端装备制造、新一代信息技术、生物、新材料、新能源、节能环保、新能源汽车等产业设立为辽宁省战略性新兴产业^[4],提出要重点发展高端装备制造、新能源、新材料、新医药、电子信息、节能环保、海洋、生物育种和高新技术服务业等九大类新兴产业,包含83个重点领域,并通过资金、信贷、土地等手段进行大力扶持^[5]。

辽宁省根据自身产业情况将高端装备制造作为战略性新兴产业,主要包括六个种类:机器人等智能制造与智能制造装备产业、重大成套装备、航空装备、海洋工程装备以及先进轨道交通装备,依托沈阳机床集团、大连机床集团、中科院沈阳计算技术研究所、新松机器人自动化股份有限公司等企业实现技术突破、产业转型。

新一代信息技术产业包括集成电路、数字视听、现代通信、高端软件和新兴信息服务产业四部分,依托英特尔半导体(大连)有限公司、中国电子科技集团公司第四十七研究所、沈阳东软集团有限公司等企业进行产业发展。

生物产业包括生物技术药物、化学药品、现代中药、生物医学工程产业四部分,重点依托三生制药、成大生物、锦州九泰、辽宁生物医学材料等企业。

节能环保产业主要包括节能环保技术与装备、资源综合利用两方面。主要依托企业有营口绿源锅炉有限公司、鞍山钢铁集团公司、沈阳机床股份有限公司等。

新能源产业主要包括太阳能光伏,重点依托企业有锦州阳光能源集团、锦州华昌光伏科技有限公司、中国科学院沈阳科学仪器研制中心有限公司等。

新材料产业包括高品质特殊钢、新型轻合金材料、稀土功能材料、稀有金属材料、先进高分子材料、先进陶瓷和特种玻璃等方面,重点依托企业有鞍山钢铁集团公司、东北特钢集团、中铝沈阳有色金属加工有限公司等。

新能源汽车依托重点企业有华晨汽车集团、辽宁曙光汽车集团、沈阳华龙客车制造有限公司等。

三、辽宁省战略性新兴产业发展现状及问题

(一) 辽宁省战略性新兴产业的发展现状

在高端装备制造业领域,辽宁省已经开辟了沈阳市铁西区和大连开发区这两个聚集区进行高端装备制造业研究,并已经取得了一定的成果。在新材料产业方面,沈阳浑南新区在纳米材料、化工材料以及新型建筑材料等新材料领域取得了丰硕成果,并且已经形成了比较完整的产业链条。营口拥有国家六大新材料基地之一的国家镁质材料产业化基地。新能源产业方面,朝阳市的国内首个省级规划新能源基地正在稳健发展。光伏产业基地也已经建立,并围绕锦州等地形成了硅产品、太阳能等产业链条。生物医药方面也有一定的发展成就,例如本溪生物医药科技产业基地取得了技术、平台以及产业方面的优势。

辽宁省积极响应国家号召,大力发展新兴产业并已取得一系列的成效,但在发展过程中也遇到了一些问题,如传统产业与新兴产业的关系,如何促进辽宁省新兴产业的发展等,值得我们深思。

(二) 辽宁省战略性新兴产业的问题

虽然辽宁省战略性新兴产业发展势头已经取得了一定的成果,但仍存在许多问题,使得辽宁省经济发展比其他省份增速缓慢,自身发展也遇到了瓶颈。本文总结了以下四个主要原因。

1. 发展理念以及体制的落后

辽宁省拥有较多的国企,国企的体制问题影响了辽宁省对战略性新兴产业管理和发展的重视程度。辽宁省产业发展长期受计划经济影响,发展主要依赖于政策调控,忽略了市场在资源配置以及产业发展中的主要引导作用。每一个产业都有自己的发展特点,也有

自己的管理方式和发展方向,辽宁省在发展战略性新兴产业的过程中对产业调控过度。其次,原有体制与新兴产业不能实现良好的融合,导致很多新的问题。

2. 辽宁省企业转型方向不够明确

辽宁省响应国家号召,根据自身产业发展情况积极推动战略性新兴产业发展,出现了各大新兴产业共同发展的局面,缺少侧重点,企业不仅没有明确的发展方向,也存在国家政策资金无法扶持优质新兴产业的情况。辽宁省战略性新兴产业发展具备良好的外部环境,企业应该根据自身情况进行变革,不能只强调转型、空喊口号,无计划、无战略的转型是不恰当的。而且,辽宁省缺少品牌企业,转型和新兴行业的公司数量虽多,但是缺乏品牌效果,很难吸引投资,进而难以持续发展。

3. 人才资源不够充足

为引进人才,辽宁省多个城市已经出台了相关的政策,包括购房限价、租房补助以及其他的经济补助。但对于人才保留和人才引进来说,这些政策只能起辅助作用,缺少适合人才发展的企业和岗位以及发展空间。从应届毕业生的流动情况来看,人才往东北流动的数量远远小于江浙地区。主要原因在于东北地区新兴产业较少,发展与人才的需求不匹配,即使是辽宁省本省的毕业生,能够留在本省的也较少,导致人才资源不够充足。

4. 缺乏自主创新力,产业发展竞争力不足

新兴产业的发展以自主创新为基础,通过自主创新促进产业发展,包括产品、技术和材料等的创新,但在这些方面,辽宁省没有明显的优势。辽宁省响应国家号召,战略性新兴产业发展已经初具规模,建立了较多的产业园区和研发基地,但对于研发的重视程度还不够,没有具备竞争力的研发成果,产业缺少核心竞争力^[6]。再加上设备和人才的不足,更加阻碍了技术和产品的创新。

四、解决问题的措施

针对辽宁省战略性新兴产业发展问题,本文提出以下对策:

1. 改变发展理念,构建良好的新兴产业发展服务体制

从根本上改变计划经济思想,充分发挥“市场力量”,使产业按照市场需求方向发展。政府在产业发展的过程中应扮演产业结构大方向调整者和支持服务产业发展者的角色,这样有利于产业按照正确的方向发展。政府要逐步改善新兴产业服务体制,使优质企业能够快速获得资源,避免因资源获取流程烦琐而错失发展机会。

2. 政府引导资金输入,积极支持战略性新兴产业发展

资金对于企业发展尤为重要,企业自身的运转对资金有较大的依赖作用。而如果要强调企业转型,就需要研发新的技术、产品或者商业模式,在这个过程中,研发资金是非常重要的因素。为鼓励企业转型,政府会进行资金扶持^[7]。政府引导资金指的是政府带头,鼓励大家进行投资,这样既缓解了企业的压力,也给投资者找到新的投资方向。从区域经济发展角度来看,地方政府产业投资引导基金作为风向标,有利于整合和配置区域内资金资源,有利于对战略性新兴产业政策导向形成示范效应。这就要求政府在选择扶持企业的

时候严格把关,这既是对投资者负责,也是对社会负责。

3. 培养自主创新能力,提升产业核心竞争力

辽宁省战略性新兴产业的发展还处于起步阶段,需要培养产业自主创新能力,在新兴产业中强化先进技术的应用,这样才能提升产业核心竞争力,使产业在市场中获得更大的竞争优势。增强产业自主创新能力,首先需要新兴产业树立创新意识,在生产整个过程中,运用先进核心技术提高生产效率,在应用先进技术的同时进行创新。通过创新提高资源的利用率,节省传统能源,开发新的能源。还可以引进创新成果,通过研发使其得以利用和完善;其次创新需要从市场需求出发,根据市场导向,利用技术创新实现产业效益,走可持续发展之路。鼓励企业根据客户需求制定发展战略,以人为本。

4. 快速建立新兴产业竞争优势

辽宁省战略性新兴产业发展应最大限度地利用传统产业优势,使两者相互支持、辅助。依托传统产业优势,能够快速发展新兴产业,形成较强的产业优势,同时利用新兴技术改善传统产业的组织、生产、销售方式,为传统产业带来新的活力。从辽宁省新兴产业发展情况来看,新兴产业的建设和发展是以传统产业为依托的,高端装备制造业是由传统的机械设备产业带动,而新材料产业的发展和崛起也是以传统材料、资源产业为依托的。由此可见,辽宁省大部分战略性新兴产业的发展基本都是以传统产业格局为基础而设立。辽宁省传统产业的发展已经到了关键期,产业存在能耗大、产品技术含量低、生产成本低等问题,产业急需转型升级。

5. 培养龙头企业,带动其他企业发展,建设新兴产业聚集区

辽宁省战略性新兴产业发展所遇到的问题之一就是新兴产业全面发展,没有侧重点,导致新兴产业企业数量多但缺少具有带动力和竞争力的龙头企业。龙头企业对区域产业带动作用明显,以杭州阿里巴巴为例,阿里巴巴是互联网电商行业龙头企业,围绕阿里巴巴,众多小互联网企业在杭州获得发展,已经形成了完整的互联网产业链条,使区域经济得到振兴。辽宁省必须培育自己的新兴产业和龙头企业,并通过发挥龙头企业的优势,带动产业发展,为产业中的小企业创造良好的生存环境。培育龙头企业,需要辽宁省出台相关扶植政策,例如土地费用、税收等方面的扶植政策,为龙头企业成长助力。同时在龙头企业成长的过程中要规划好区域建设,为新兴产业集群创造良好的成长环境,尽量选择开发区和经济区作为新兴产业聚集区,有利于产业发展成本的降低,缓解老城区压力。

五、结 语

辽宁省2015年出台壮大战略性新兴产业实施方案以来,结合自身产业特点,发挥创新能力较强、科技资源丰富等优势,在高端装备制造业、新一代信息技术、新材料、新能源、生物医药、新能源汽车等重点领域已取得丰硕成果。辽宁省在发展过程中,要正视存在的问题,前几年经济增长缓慢,遇到了瓶颈,也存在诸多问题,但战略性新兴产业推动了辽宁省产业结构调整及优化,使辽宁省经济重新回到正轨。此时,我省更应该重视新兴产业的发展,合理安排投资和扶持力度,确定转型方向和路径;同时,在发展战略性新兴产业

(下转第48页)

建舆情回应的指标体系,保持舆论生态的平衡。互联网舆情集中反映了当前热点,聚集了矛盾和冲突,暴露了隐匿于风暴漩涡中的滥觞,归根结底还是领导干部在互联网治理运行方面出了问题,领导干部应从追问事实到反思制度,从线上舆论和线下互动的有效对接到挖掘方法和社会洞察的有效结合,构建互联网舆情回应指标体系,改进完善制度性、结构性问题。

参考文献:

- [1]王玉琼,胡娟.突发性群体性事件管理问题探讨[J].管理学报,2017,26(5):42-44.
- [2]梁雪云.网络舆情的分析与研判机制研究[J].今传媒杂志,2016,(5):16-17.
- [3]姜鑫.收集、判断与沟通:突发性群体事件的网络舆情研究[J].学术交流杂志,2018,(7):202-207.
- [4]KITCHIN R. Big data and human geography: Opportunities, challenges and risks [J]. Dialogues in Human Geography, 2017, 3(3): 262-267.

(责任编辑:孙咏梅,裴媛慧)

(上接第22页)

产业时也需要辽宁省摒弃落后的发展理念,积极完善产业发展服务体制,引导资金流向具有发展前景的新兴产业中去;与此同时,新兴产业要具备自主创新能力,增强产业核心竞争力,通过与传统优势产业协同发展,培育优势产业、龙头企业,带动区域经济发展。

参考文献:

- [1]张雪,姚娜.辽宁省加快发展战略性新兴产业的对策[J].辽宁经济,2018,8(6):28-29.
- [2]张欣.辽宁培育和发展战略型新兴产业集群的对策研究[J].辽宁经济,2014,12(8):42-44.
- [3]黄乐.加快发展辽宁战略性新兴产业的几点思考[J].理论界,2016,(1):65-71.
- [4]王秋明.辽宁战略性新兴产业发展现状、问题及对策[J].现代经济信息,2015,20(4):71-80.
- [5]梁爽,王娜.辽宁省战略性新兴产业基础及发展路径研究[J].对外经贸,2017,2(5):82-83.
- [6]王旭升.辽宁省生产服务业和战略性新兴产业协同发展对策建议[J].现代营销:学苑版,2015,10(1):141-141.
- [7]田娟娟.政府引导基金助推辽宁新兴产业发展的思考[J].边疆经济与文化,2018,3(7):28-30.

(责任编辑:孙咏梅,裴媛慧)